



Biroul permanent al Senatului

Bp 290. / 12. 06. 2026

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

L 402. / 22. 06. 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind ~~acordarea unui~~ sprijin financiar anual destinat copiilor cu dizabilități

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unui sprijin financiar anual destinat copiilor cu dizabilități (b290/11.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2345/18.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D461/19.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea acordării unui sprijin financiar anual, în cuantum de 500 de lei, copiilor încadrați într-un grad de handicap.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **Expunerea de motive**, semnalăm că este necesară completarea acesteia cu informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării proiectului, organizațiile și specialiștii consultați, precum și cu implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, în acord cu prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, referitor la afirmația potrivit căreia „propunerea legislativă este compatibilă cu prevederile Legii nr. 221/2010 pentru

ratificarea Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități, în special cu dispozițiile referitoare la asigurarea unui nivel de trai adecvat și la prevenirea discriminării”, menționăm că aprecierea compatibilității prezentei propuneri ar fi trebuit să se raporteze la Convenția menționată, întrucât, potrivit art. 13 lit. c) din Legea nr. 24/2000, „proiectul de act normativ trebuie să fie corelat cu reglementările comunitare și cu tratatele internaționale la care România este parte”, iar, potrivit art. 11 alin. (2) din Constituție, în urma ratificării, Convenția amintită face parte din dreptul intern.

5. În privința domeniului de reglementare al propunerii, recomandăm a se analiza dacă că nu este necesar și avizul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, care, potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 234/2022 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, „avizează, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, proiectele de acte normative cu impact asupra domeniului protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități”.

6. Cu titlu preliminar, semnalăm că, pentru respectarea principiului unității reglementării în materie, prevăzut la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile legislative preconizate prin prezenta propunere ar trebui integrate în cuprinsul Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în Capitolul III *Servicii și prestații sociale* Secțiunea a 5-a *Prestații sociale pentru persoanele cu handicap*, dat fiind că, potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr. 448/2006, de dispozițiile acestui act normativ beneficiază copiii și adulții cu handicap. Pe cale de consecință, va fi necesară și modificarea, în mod corespunzător, a titlului propunerii legislative.

7. La **art. 1**, constatăm că soluția legislativă propusă la **alin. (2)**, respectiv acordarea sprijinului financiar „o singură dată pe an calendaristic”, este deja prevăzută la **alin. (1)** sub forma „Se acordă **anual**”. Prin urmare, pentru evitarea paralelismului legislativ, interzis de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, propunem contopirea celor două alineate sau, după caz, eliminarea alin. (2).

8. La **art. 2**, prin care se propune ca, de sprijinul financiar prevăzut la art. 1, să beneficieze **doar copiii care, la data de 1 septembrie a fiecărui an calendaristic, sunt încadrați într-un grad de handicap**, este necesară eliminarea **discriminării** între copiii cu handicap, în funcție de data încadrării în gradul de handicap într-un an calendaristic.

Precizăm că, potrivit soluției preconizate, ar însemna ca un copil încadrat într-un grad de handicap la data de 31 august 2026 să beneficieze de sprijinul financiar în cuantum de 500 de lei în anul 2026, în perioada 1 octombrie - 30 noiembrie (perioadă prevăzută la art. 3 alin. (3) din proiect), în timp ce un copil încadrat într-un grad de handicap la data de 2 septembrie 2026 să nu beneficieze de acest sprijin în anul 2026, ci abia în anul 2027, în perioada 1 octombrie - 30 noiembrie, adică **la mai mult de un an (12 luni) de la data încadrării în gradul de handicap**, fiind evident că pentru acest din urmă copil măsura propusă nu ar mai fi anuală. Așadar, toți copiii încadrați într-un grad de handicap după data de 1 septembrie ar trebui să aștepte un an sau chiar mai mult de un an pentru a primi sprijinul financiar în cuantum de 500 de lei, spre deosebire de copiii încadrați într-un grad de handicap până la data de 1 septembrie, care vor primi sprijinul financiar în anul încadrării în gradul de handicap.

Totodată, menționăm că nu este clar motivul pentru care a fost avută în vedere data de 1 septembrie a fiecărui an calendaristic, această dată nefiind nici măcar menționată în Expunerea de motive.

În consecință, pentru respectarea principiului egalității de tratament, prevăzut la art. 16 alin. (1) din Constituție, precum și pentru asigurarea respectării dreptului la protecție a copiilor cu handicap, prevăzut la art. 49 alin. (1) și (2) din Constituție, este necesară revederea și reformularea soluției legislative preconizate, astfel încât, de sprijinul financiar în cuantum de 500 de lei, **să beneficieze, în fiecare an calendaristic, toți copiii încadrați într-un grad de handicap în anul respectiv**, indiferent de data încadrării în gradul de handicap.

9. La art. 3 alin. (2), prin care se propune ca lista beneficiarilor sprijinului financiar să fie stabilită de agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv de Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială a Municipiului București, pe baza datelor privind certificatele de încadrare în grad de handicap transmise de Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, actualizate la data de 1 septembrie a fiecărui an calendaristic, precizăm că, pentru a asigura respectarea dreptului la protecție a copiilor cu handicap, **lista beneficiarilor trebuie întocmită lunar și actualizată ori de câte ori este nevoie**, astfel încât să existe o evidență clară în baza căreia să poată fi acordat sprijinul financiar.

La **alin. (3)**, prin care se propune ca plata sprijinului financiar să se efectueze anual, în perioada 1 octombrie - 30 noiembrie a anului calendaristic de referință, semnalăm că, pentru respectarea principiului egalității de tratament și pentru a se asigura o protecție efectivă a copiilor

cu handicap, este necesară revederea și reformularea soluției legislative preconizate astfel încât **copiilor care figurează pe lista beneficiarilor într-un anumit an să li se acorde sprijinul financiar în anul calendaristic respectiv** (așa cum au dreptul), nu doar în anul calendaristic următor. Mai exact, un copil încadrat în grad de handicap în anul 2026, care figurează pe lista beneficiarilor în anul 2026, are dreptul să i se acorde sprijinul financiar în anul 2026, dar și în anul 2027.

10. La art. 4 alin. (2), referitor la estimarea numărului de beneficiari de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității, menționăm că estimarea numărului de copii care vor fi încadrați într-un grad de handicap în anul următor este imposibil de realizat, având în vedere că afecțiunile în funcție de care copiii sunt încadrați într-un grad de handicap pot fi congenitale sau dobândite și nu se poate estima câți copii se vor naște cu afecțiuni sau vor dobândi afecțiuni pe parcursul vieții.

În plus, precizăm că încadrarea copiilor într-un grad de handicap este un proces complex, care se realizează pe baza criteriilor biopsihosociale de încadrare a copiilor cu dizabilități în grad de handicap, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 1306/1883/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, pentru respectarea prevederilor art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și **posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”, dar și pentru asigurarea respectării dreptului la protecție a persoanelor cu handicap, este necesară revederea și reformularea textului.

11. La art. 5, având în vedere observația de la pct. 5 *supra*, propunem reformularea textului, astfel încât să vizeze modificarea și/sau completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 268/2007.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 565/11.06.2026